

Số: /VP-HCQT

Bắc Ninh, ngày 03 tháng 6 năm 2026

V/v đề nghị đình chính Quyết định số  
742/QĐ-UB ngày 29/5/2026

Kính gửi: Sở Tư pháp Bắc Ninh

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25/6/2025;

Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật;

Văn phòng UBND tỉnh đề nghị Sở Tư pháp xem xét, trình Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Quyết định về việc đình chính Quyết định số 742/QĐ-UBND ngày 29/5/2026 về việc bãi bỏ các Quyết định quy phạm pháp luật do UBND tỉnh Bắc Giang và UBND tỉnh Bắc Ninh (cũ) ban hành; cụ thể như sau:

## I. CƠ SỞ PHÁP LÝ VÀ CƠ SỞ THỰC TIỄN

### 1. Cơ sở pháp lý

Trong chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2026 ban hành theo Quyết định số 53/QĐ-UBND ngày 17/01/2026, Văn phòng UBND tỉnh được giao tham mưu Quyết định ban hành Quy chế quản lý hoạt động xuất cảnh, nhập cảnh của cán bộ, công chức, viên chức, người lao động thuộc thẩm quyền quản lý của Ủy ban nhân dân tỉnh Bắc Ninh.

Ngày 06/01/2026, Bộ Chính trị ban hành Quy định số 392-QĐ/TW ngày 06/01/2026 về quản lý thống nhất hoạt động đối ngoại. Đến nay Bộ Ngoại giao đã

xin ý kiến các địa phương đối với Dự thảo hướng dẫn cụ thể của về việc thực hiện Quy định số 392-QĐ/TW<sup>1</sup>.

Do chưa có văn bản hướng dẫn từ Bộ Ngoại giao, Văn phòng UBND tỉnh chưa có đủ căn cứ pháp lý để tham mưu Tỉnh ủy ban hành Quy chế thay thế Quy chế số 19-QC/TU ngày 26/11/2024 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy Bắc Giang về thống nhất quản lý các hoạt động đối ngoại trên địa bàn tỉnh (Quy chế số 19), và đồng thời tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định mới thay thế cho Quyết định số 06/2025/QĐ-UBND ngày 24/01/2025 của UBND tỉnh Bắc Giang ban hành Quy chế quản lý hoạt động xuất cảnh, nhập cảnh của cán bộ, công chức, viên chức, người lao động (Quyết định số 06/2025/QĐ-UBND).

Ngày 29/5/2026, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 742/QĐ-UBND ngày 29/5/2026 bãi bỏ các Quyết định quy phạm pháp luật do UBND tỉnh Bắc Giang và UBND tỉnh Bắc Ninh (cũ) ban hành kể từ ngày 01/6/2026. Tại mục V, Phụ lục kèm theo Quyết định số 742, danh mục văn bản bị bãi bỏ có bao gồm Quyết định số 06/2025/QĐ-UBND ngày 24/01/2025 của UBND tỉnh Bắc Giang ban hành Quy chế quản lý hoạt động xuất cảnh, nhập cảnh của cán bộ, công chức, viên chức, người lao động.

## **2. Cơ sở thực tiễn**

Việc bãi bỏ Quyết định số 06/2025/QĐ-UBND ngay từ ngày 01/6/2026 khi chưa có văn bản mới thay thế đã gây lúng túng cho các cơ quan, đơn vị, địa phương trong triển khai thực hiện việc quản lý xuất cảnh, nhập cảnh trên địa bàn tỉnh; cụ thể:

### **- Về thẩm quyền cho phép xuất cảnh:**

Theo Luật Xuất cảnh, Nhập cảnh của công dân Việt Nam, thẩm quyền cho phép cán bộ, công chức trong tỉnh xuất cảnh thuộc về Chủ tịch UBND tỉnh. Tại Quyết định số 1963/QĐ-UBND ngày 31/12/2025 của Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Ninh về việc ủy quyền cho phép cán bộ, công chức, viên chức và người lao động xuất cảnh (Quyết định số 1963/QĐ-UBND), Quyết định số 06/2025/QĐ-UBND là một căn cứ quan trọng chỉ rõ đối tượng được điều chỉnh của Quyết định số 1963/QĐ-UBND.

Do đó, khi Quyết định số 06/2025/QĐ-UBND bị bãi bỏ, thì đồng thời Quyết định số 1963/QĐ-UBND ngày 31/12/2025 cũng sẽ không thực hiện được. Từ đó, việc giải quyết cho phép xuất cảnh của cán bộ, công chức, viên chức và

---

<sup>1</sup> Theo dự kiến Bộ Ngoại giao ban hành hướng dẫn cụ thể của về việc thực hiện Quy định số 392-QĐ/TW vào tháng 3/2026; Văn phòng UBND tỉnh trình Ban Thường vụ Tỉnh ủy ban hành Quy chế quản lý hoạt động đối ngoại trong quý II/2026, trình UBND tỉnh ban hành Quyết định thay thế Quyết định số 06 vào tháng 10/2026. Tuy nhiên đến nay, Trung ương mới xây dựng xong dự thảo hướng dẫn việc thực hiện Quy định số 392-QĐ/TW, mới lấy ý kiến các địa phương trong tháng 5/2026.

người lao động thuộc thẩm quyền quản lý của Chủ tịch UBND tỉnh sẽ do Chủ tịch ký quyết định ban hành.

**- Về tình hình xuất cảnh của cán bộ, công chức, viên chức, người lao động (sau đây gọi tắt là cán bộ):**

Từ đầu năm 2026 đến nay: thực hiện Quyết định số 1963/QĐ-UBND, các cơ quan, đơn vị, địa phương đã chủ động, kịp thời giải quyết thủ tục và ra quyết định cho hơn 600 lượt cán bộ xuất cảnh.

Kể từ thời điểm ngày 01/6/2026, khi Quyết định số 06/2025/QĐ-UBND bị bãi bỏ, các cơ quan, đơn vị, địa phương không còn căn cứ pháp lý để được ủy quyền ký quyết định cho phép cán bộ xuất cảnh.

Tổng hợp nhanh từ ngày 01/6/2026 đến nay, các cơ quan, đơn vị, địa phương đã tiếp tục ban hành các quyết định cho phép xuất cảnh cho 24 lượt cán bộ. Về mặt pháp lý, các quyết định này hiện đang sai thẩm quyền. Dự báo trong thời gian ngắn tới, thời kỳ các đơn vị sự nghiệp giáo dục bước vào kỳ nghỉ hè, nhu cầu xuất cảnh, du lịch nước ngoài của cán bộ ngành giáo dục dự kiến sẽ tăng đột biến. Nếu không có căn cứ pháp lý đầy đủ, các hồ sơ này sẽ xử lý chậm trễ hoặc xử lý sai thẩm quyền để lại hậu quả pháp lý sau này.

Qua rà soát lại Quyết định số 06/2025/QĐ-UBND và tình hình thực tế, Văn phòng UBND tỉnh nhận thấy: Quyết định số 06/2025/QĐ-UBND hiện là căn cứ pháp lý duy nhất để thực hiện việc ủy quyền của Chủ tịch UBND tỉnh cho phép thủ trưởng các cơ quan, đơn vị, địa phương cho phép xuất cảnh đối với cán bộ thuộc thẩm quyền quản lý. Đồng thời, Quyết định 06/2025/QĐ-UBND hiện vẫn đảm bảo điều chỉnh toàn diện đối tượng quản lý phù hợp với các quy định pháp luật hiện hành về xuất cảnh, nhập cảnh.

### **III. KIẾN NGHỊ XỬ LÝ VĂN BẢN**

Văn phòng UBND tỉnh đề nghị Sở Tư pháp trình Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Quyết định đình chính Quyết định số 742/QĐ-UBND ngày 29/5/2026 bãi bỏ các Quyết định quy phạm pháp luật do UBND tỉnh Bắc Giang và UBND tỉnh Bắc Ninh (cũ) ban hành.

**Nội dung đình chính:** Điều chỉnh thời điểm bãi bỏ Quyết định số 06/2025/QĐ-UBND, thay thế thời điểm bãi bỏ “**kể từ ngày 01/6/2026**” bằng thời điểm “**kể từ ngày 01/11/2026**”.

**Lý do lựa chọn thời điểm ngày 01/11/2026:** Đảm bảo có đầy đủ các văn bản hướng dẫn của Bộ Ngoại giao, Quy chế của Tỉnh ủy. Trong trường hợp Trung ương ban hành văn bản sớm hơn, Văn phòng UBND tỉnh sẽ tham mưu trình UBND tỉnh ban hành Quy chế quản lý hoạt động xuất cảnh, nhập cảnh của cán bộ, công chức, viên chức, người lao động sớm hơn.

Văn phòng UBND tỉnh đề nghị Sở Tư pháp phối hợp, trình Chủ tịch UBND tỉnh xem xét, quyết định./.

***Nơi nhận:***

- Như trên;
- CT, các PCT UBND tỉnh (đề b/c);
- VP UBND tỉnh:
  - + LĐVP;
  - + P.NgV, HCQT;
- Lưu: VT.

**KT. CHÁNH VĂN PHÒNG  
PHÓ CHÁNH VĂN PHÒNG**

**Lê Hữu Nam**